

Нощык Томаш,

*Сельскохозяйственный университет, г. Краков (Польша),
инженер*

Введение. 1989 год стал переломным в истории Польши и затронул все сферы развития страны. В частности в сельском хозяйстве, начиная с этого года и, по крайней мере, в последующие десять лет, продолжалось приспособление польского сельского хозяйства к новым условиям, вызванным преобразованием общественно-экономического строя. Однако до конца периода интенсивных изменений было ещё далеко. Нельзя не отметить также, что в начале 80-х гг. XX века были замечены некоторые изменения климата: засухи, наводнения и подтопления в тех или иных районах Польши, которые сыграли негативную роль в польском землеустройстве¹. В 2000 г. началась подготовка следующих, важных реформ в условиях хозяйствования, вызванных приближающимся вступлением Польши в Европейский Союз. В 2004 г. Польша была принята в Евросоюз. Положительные результаты этого членства мы можем наблюдать в земельной политике государства по сегодняшний день.

После 1989 г. земельная политика в Польше преобразовалась диаметрально. С одной стороны, это было вызвано техническим, промышленным и экономическим прогрессом, с другой стороны – вступлением страны в ЕС, что привело к введению совместной европейской аграрной политики. Большое значение имели также общественно-политические перемены, возникающие в Польше после 1989 г. Люди, живущие в деревнях, уезжали в города и начинали там новую жизнь. Города и территории, отводимые под строительство, росли, занимая все новые земли. В том числе, и площади сельскохозяйственных земель также отводились под застройку.

Экономическое развитие всегда вызывало большой интерес людей к купле-продаже земли. Как и теперь, они были заинтересованы, прежде всего, инвестированием в строительство. В связи с этим, произошло перепрофилирование назначения земель из сельскохозяйственной в строительную деятельность. В настоящее время эти вопросы регулирует в Польше закон от 3 февраля 1995 г., касающийся охраны сельскохозяйственных и лесных земель и почв, который препятствует незаконному переходу земель из одной категории в другую². Структура государственного землеустройства включает категории земель (в том числе категории пригодности), предусматривает геодезическое обоснование, картографическое обеспечение и законодательное подтверждение всех необходимых видов работ.

В этой статье предполагается рассмотреть вопросы земельной политики в Польше после 1989 г., в период трансформации государственного строя. Мы проанализируем также тенденции перемен в землеустройстве за последние 24 года и предоставим результаты всеобщей сельскохозяйственной переписи за это время.

¹Józwiak W., Michna W., Mirkowska Z., Procesy zachodzące w rolnictwie polskim w latach 1990-2010, projekcje na rok 2013 i pożądana wizja rolnictwa w 2020 roku – zagadnienia wybrane. – Warszawa. – Państwowy Instytut Badawczy. – 2011. С. 7.

²Ustawozdnia 3 lutego 1995 r. oochroniegruntówrolnychileśnych (Dz. U. Nr 121, poz. 1266 z 2004 r. zpóźn. zm.).

Результаты сельскохозяйственной переписи. Начиная с 1989 г. до настоящего времени в Польше состоялись 3 всеобщие сельскохозяйственные переписи – в 1996, 2002 и 2010 гг. (переписи земель сельскохозяйственного назначения). Первая из них имела сельскохозяйственное направление, а две следующие (2002 и 2010) проводились вместе с переписью населения. В 2002-2010 гг., наряду с переписями, большое значение для перемен в польском сельском хозяйстве имела подготовка отечественной аграрной политики к европейским условиям. В связи с этим государство было вынуждено модернизировать свое законодательство и технические нормы к требованиям ЕС и европейским условиям. Детальных изменений требовало много юридических актов, касающихся правовой защиты окружающей среды и экологии страны. Было введено также несколько европейских программ, по изменению функционирования сельского хозяйства и лесоустройства.

Последнее вызвало развитие модернизации и специализации сельского хозяйства, результатом чего стало уменьшение площадей сельскохозяйственных земель в целом и увеличение площади земельных участков конкретных сельских хозяйств по сравнению с предыдущими десятилетиями. Эта специализация состоит в том, что земледельцы не занимаются всеми возможными направлениями сельхозпродукции, но специализируются в одном из них (например в растениеводстве, обработке зерна, животноводстве). Кроме того, в последние годы появилась тенденция к переводу сельскохозяйственных земель в несельскохозяйственные, например, в рекреационные или в земли для вложения частного и государственного капитала.

Сравнение результатов сельскохозяйственной переписи 1996 и 2002 гг. с 2010 показывает, что в Польше за последние годы наступили большие перемены в землеустройстве. Но несмотря на это, частные хозяйства продолжают оставаться небольшими и сильно раздробленными, кроме того их площадь периодически уменьшается. Так, в 2010 г. она составляла 18,3 млн га, если сравнить с 2002 г., она уменьшилась примерно на 1 млн га, т.е. 5,5%¹. Следует заметить, что сельскохозяйственная перепись в 2010 г. была первой с момента вступления Польши в Евросоюз.

В итоге анализ всеобщих сельскохозяйственных переписей после 1989 г. подтверждает, что:

- Количество сельских хозяйств систематически уменьшалось с 1996 г.: так, в 2002 г. – сократилось на 133,3 тыс. (т.е. 4,3% по сравнению с 1996 г.), а в 2010 г. – сократилось на 656 тыс. (т.е. 22,4% по сравнению с 2002 г.).
- Количество сельских хозяйств физических лиц, имеющих различные земельные угодья свыше 1 га уменьшилось в 1989-1996 гг. на 126 тыс.
- В 2010 г. увеличилась площадь земель у сельских хозяйств – с 6,59 га (2002 г.) до 7,93 га (т.е. на 1,34 га). Эта тенденция была вызвана возможностью покупки или аренды земли землевладельцами и землепользователями.
- Самый большой процент (почти 70%) в сельскохозяйственной структуре составили земельные хозяйства площадью до 5-ти га. Свыше 25% общего количества – составили хозяйства площадью в 5–20 га, а 5,5% – хозяйства, площадь которых превышала 20 га.

¹Raport z wyników. Powszechny Spis Rolny 2010. – Warszawa. – GUS. – 2011. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/tl_psr_raport_z_wynikow_PSR_2010_260711.pdf [dostęp: 18.10.2013].

- По сравнению с 1996 г. произошло уменьшение площадей земельных угодий на 982 тыс. га (5,5%), и составило 16,9 млн га в 2002 г. К 2010 г. площадь земель достигла 15,5 млн га (т.е. уменьшилась на 8,3%). Эти показатели указывают на необходимость особой законодательной защиты земель сельскохозяйственного назначения¹.
- Наряду с перераспределением угодий по назначению, произошло увеличение поверхности лугов с 2,5 млн га (2002 г.) до 2,6 млн га (2010 г.), т.е. на 3,9%, что привело к уменьшению площадей пастбищ. Самое большое увеличение луговых угодий отмечено в хозяйствах площадью в 30–50 га (на 45,4%).
- После 1989 г. происходит систематическое уменьшение площадей пастбищ в малых и больших хозяйствах, в связи с изменением способов ведения хозяйства.
- В это время наблюдалось систематическое увеличение площади лесов на некоторых сельскохозяйственных землях, так как выращивание сельскохозяйственной продукции там было нерентабельно.
- Произошло расширение площадей земель частного владения, не участвующих в сельскохозяйственном обороте².

Результаты изменений в землепользовании и землевладении после 1989 года.

Экономические и политические преобразования в Польше оказали большое влияние на процессы земельной политики. Автором статьи проанализированы изменения в структуре землепользования и землевладения по данным Главного статистического управления в г. Варшаве на протяжении последних 24-х лет, которые отображены в таблице 1³.

¹Ustawa z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. Nr 121, poz. 1266 z 2004 r. z późn. zm.) (п. 1 ст. 3).

²PSR 2010 . Wyniki spisów z lat 1996 i 2002. – Warszawa. – GUS. – 2010. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/PSR2010_Wyniki_spisow_z_lat_1996_i_2002.pdf [dostęp 23.10.2013]; *Raport z wyników. Powszechny Spis Rolny 2010.* – Warszawa. – GUS. – 2011. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/rl_psr_raport_z_wynikow_PSR_2010_260711.pdf [dostęp: 18.10.2013]; *Użytkowanie gruntów. Powszechny Spis Rolny 2010.* – Warszawa. – GUS. – 2011. – s. 24-26. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/rl_psr2010_raport_uzytkowanie_gruntow.pdf

³Obszary wiejskie. Powszechny spis rolny 2010. – Warszawa, Olsztyn. – GUS. – 2013. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/RL_obszary_wiejskie_w_polsce_PSR2010.pdf [dostęp: 03.11.2013]; PSR 2010 . Wyniki spisów z lat 1996 i 2002. – Warszawa. – GUS. – 2010. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/PSR2010_Wyniki_spisow_z_lat_1996_i_2002.pdf [dostęp 23.10.2013]; *Użytkowanie gruntów. Powszechny Spis Rolny 2010.* – Warszawa. – GUS. – 2011. – s. 24-26. http://www.stat.gov.pl/cps/rde/xbcr/gus/rl_psr2010_raport_uzytkowanie_gruntow.pdf.

Структура землепользования и землевладения в Польше в период 1989-2010 гг.

Годы Years	Общая поверх- ность <i>Total area</i>	Земельные угодья <i>Agricultural land</i>					Всего Земель- ных угодий <i>total</i>	Леса и лесные поч- вы <i>forest land as well as woody and bushy land</i>	Земли частного владения, не участву- ющие в с/х обороте <i>otherlandan dwasteland</i>
		Пашни <i>arable land</i>	Многолетние насаждения <i>orchards</i>	Луга <i>meadows</i>	Пастбища <i>pastures</i>				
1989	100,0	46,0	1,0	8,0	5,1	60,1	28,4	11,5	
1992	100,0	45,9	0,9	7,8	5,1	59,7	28,1	12,2	
1995	100,0	45,7	0,9	7,8	5,2	59,6	28,2	12,2	
1998	100,0	44,1	0,8	8,0	4,3	57,2	28,5	14,3	
2001	100,0	43,7	0,8	8,0	4,4	56,9	28,9	14,2	
2004	100,0	40,6	0,9	7,6	3,1	52,2	29,2	18,6	
2007	100,0	38,0	1,1	8,0	2,5	51,7	29,5	18,7	
2010	100,0	35,0	1,2	8,4	2,1	49,6	29,8	20,6	

Анализ данных, содержащихся в таблице, показывает основные направления изменений в земельной политике: увеличение лесов и лесных почв, периодическое уменьшение поверхности пашни и пастбищ и развитие застроенных территорий¹.

Большое значение в структуре землеустройства в последние 20 лет имело развитие городских площадей, связанное со строительством промышленных и торговых центров. Развитие городских территорий происходило прежде всего за счёт сельскохозяйственных земель, реже лесов и лесных почв².

В 1989 г. в Польше доминировали земельные угодья, которые составляли свыше 60% площади страны, в том числе 46% пашни, 8% луга, 5,1% пастбища, а 1% многолетние насаждения. Леса и лесные почвы занимали 28,4% общей площади государства, а земли частного владения, не участвующие в сельскохозяйственном обороте, 11,5%. Ситуация изменилась в 2010 г. Площадь земельных угодий в стране составила 49,6%. Среди них пашни занимали 35%, луга 8,4%, пастбища 2,1%, а многолетние насаждения 1,2%. Увеличилась также площадь лесов – до 29,8% и площадь земель частных владений, не участвующих в сельскохозяйственном обороте – до 20,6% (см. таб.1). Эти данные показывают, что в настоящее время в Польше земли сельскохозяйственного назначения занимают в 2 раза больше земель, чем леса и лесные почвы (см. таб.1).

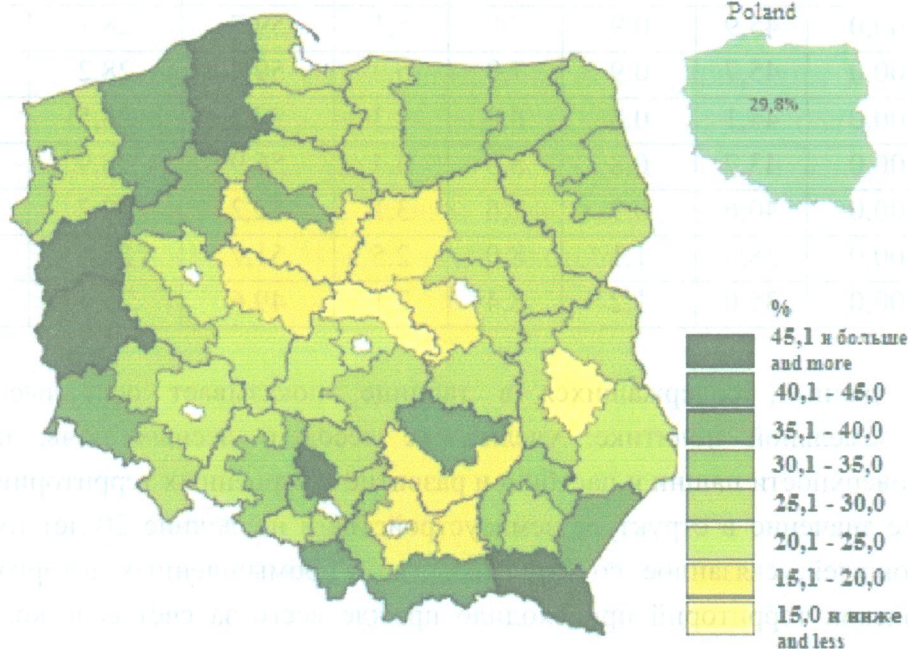
¹ Polawski Z. F., Zmiany użytkowania ziemi w Polsce w ostatnich dwóch stuleciach // Teledetekcja środowiska – 2009. – № 42. – s. 79.

² Polawski Z. F., Zmiany użytkowania ziemi w Polsce w ostatnich dwóch stuleciach // Teledetekcja środowiska – 2009. – № 42. – s. 76, 79.

В 2002-2010 гг. площадь лесов в Польше увеличилась на 1,4%. Это связано прежде всего с государственной системой облесения, финансируемой Европейским Союзом в рамках Программы развития территорий сельскохозяйственных поселений¹. После 2001 г. производились работы, целью которых было восстановление лесного фонда². Эти работы детально определяет положение № 2.4 Программы под названием: лесонасаждение сельскохозяйственных и других земель³. Такая деятельность стала причиной изменений в лесоустройстве и состояла в том, что под лесонасаждения отводили прежде всего пашни низкой пригодностью для сельского хозяйства, луга, пастбища, а также земли частного владения, не участвующие в сельскохозяйственном обороте⁴. Кроме того, в настоящее время эти вопросы регулирует в Польше закон от 28 сентября 1991 г. о лесах, который в статье 14 п. 2 указывает, какие земли можно отводить под облесение⁵. Благодаря этому в 2010 г. леса и лесные почвы стали занимать почти 30% площади Польши (см. рис. 1).

Леса и лесные грунты в Польше в 2010 г. (31 XII)

Forest cover in rural areas in Poland in 2010 (as of 31 XII)



Source: National report of Poland - country areas, Central Statistical Office, 2013, p. 190

Рис.1. Облесение площадей сельских населённых пунктов в Польше в 2010 году

Другой важный документ – это Государственная программа увеличения облесения, актуализированная в 2003 г., которая определяет минимальную площадь лесонасаждения, размещение и способ его осуществления. В ней предполагается, что в перспективе, в результате облесения, после 2050 г., леса будут занимать примерно 33% от площади страны⁶. Важно помнить, что облесение сельскохозяйственных угодий – это долгосрочная задача

¹ Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. – Warszawa. – MRiRW. – 2006.

² Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. – Warszawa. – MRiRW. – 2006. – s. 89; Ustawa z dnia 8 czerwca 2001 r. o przeznaczeniu gruntów rolnych do zalesienia (Dz. U. Nr 73, poz. 764 z późn. zm.).

³ Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. – Warszawa. – MRiRW. – 2006. – s. 89.

⁴ Program Rozwoju Obszarów Wiejskich na lata 2007-2013. – Warszawa. – MRiRW. – 2006. – s. 89.

⁵ Ustawa z dnia 28 września 1991 r. o lasach (Dz. U. Nr 12, poz. 59 z 2011 r.).

⁶ Krajowy Program Zwiększania Lesistości. – Warszawa. – Ministerstwo Środowiska. – 2003. – s. 3.

землеустройства, которая определяет характер земельной политики на длительный период (до несколько десятков лет).

В 2010 г., как демонстрирует вышеуказанная картодиаграмма, леса и лесные почвы доминировали прежде всего в северной, северо-западной и частично южной части страны, где их было свыше 40%. В центральной Польше леса занимали около 25% площади, и эти земли в первую очередь подлежали облесению (см. рис.1).

Развитие польской национальной аграрной политики после вступления страны в ЕС в 2004 г. связаны с её ориентацией на совместную сельскохозяйственную с Евросоюзом деятельность. Эта деятельность предусматривает создание единого сельскохозяйственного рынка с гарантией свободного движения товаров между странами ЕС и одновременного снабжения внутреннего рынка Союза сельскохозяйственными продуктами. Реализация этой политики и сказалась на изменении структуры землеустройства. В связи с этим можно заметить тенденцию перехода земель пастбищ в пашни, а земель пашни в другие угодья: луга, земли не участвующие в сельскохозяйственном обороте, многолетние насаждения и леса.

В 2010 г., по сравнению с 1989 г., уменьшилось процентное содержание пашни (на 11%) и пастбищ (на 3%) при одновременном росте площади многолетних насаждений (на 0.2%), лугов (на 0.4%), лесов и лесных почв (на 1.4%) и земель не участвующих в сельскохозяйственном обороте (на 9.1%) (см. рис.2).

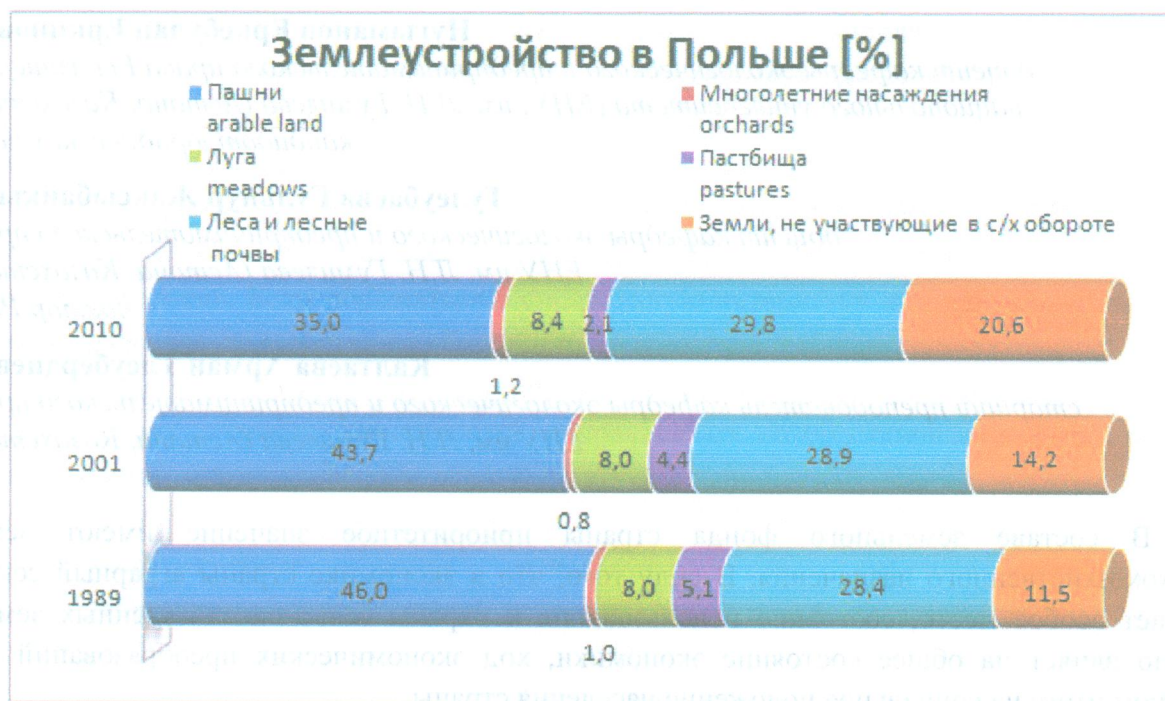


Рис. 2. Динамика изменений в системе землеустройства в Польше

Заключение. После смены общественно-экономической системы в 1989 г., на процессы, происходящие в польском сельском хозяйстве, начали со временем накладываться процессы, связанные с европейской интеграцией, а позднее и с условиями, которые создала интеграция. Сельское хозяйство Польши необходимо было приспособить к новым условиям ЕС, что привело к постепенным преобразованиям в землеустройстве. В результате

определилась новая специализация государственного сельского хозяйства в пределах страны¹.

Экономические и политические реформы последних 24-х лет привели к значительным изменениям в земельной политике Польши, в частности в структуре землеустройства. Так в настоящее время сельское хозяйство, несмотря на то, что как и прежде, представляет собой доминирующие формы землепользования и землевладения в государстве, его доля и участие в экономике страны систематически уменьшается за счёт увеличения площади лесов и застроенных территорий². Современная земельная политика Польши направлена на внесение необходимых своевременных трансформаций в структуре землеустройства, касающихся различных видов сельскохозяйственных и лесных угодий. Правительство страны старается рациональнее и экономически эффективнее использовать земли, не участвующие в сельскохозяйственном обороте. С точки зрения автора статьи, несмотря на то, что Польша до сих пор остаётся аграрной страной, в ближайшей перспективе, наблюдается тенденция к росту площади городских территорий и уменьшения площади земель сельскохозяйственного назначения.

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВОССТАНОВЛЕНИЯ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Нугыманов Еркебулан Еркинович,

*доцент кафедры экологического и предпринимательского права Евразийского
национального университета (ЕНУ) им. Л.Н. Гумилева (Астана, Казахстан),
кандидат юридических наук;*

Туллубаева Гульнур Жаксыбайкызы,

*доцент кафедры экологического и предпринимательского права
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева (Астана, Казахстан),
доктор PhD;*

Калтаева Арман Глеубердиевна,

*старший преподаватель кафедры экологического и предпринимательского права
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева (Астана, Казахстан).*

В составе земельного фонда страны приоритетное значение имеют земли сельскохозяйственного назначения. В силу того, что в экономике страны аграрный сектор занимает особое место, состояние использования и охраны сельскохозяйственных земель заметно влияет на общее состояние экономики, ход экономических преобразований и в конечном итоге на социальное положение населения страны.

Вопросы охраны и использования земель имеют особое значение для нашей страны, обладающей значительными земельными ресурсами. Бережное, разумное хозяйствование на земле, ее сохранение и передача грядущим поколениям - важнейшая государственная и

¹Józwiak W., Michna W., Mirkowska Z., Procesy zachodzące w rolnictwie polskim w latach 1990-2010, projekcje na rok 2013 i pożądana wizja rolnictwa w 2020 roku – zagadnienia wybrane. – Warszawa. – Państwowy Instytut Badawczy. – 2011. – s. 30.

²Polawski Z. F., Zmiany użytkowania ziemi w Polsce w ostatnich dwóch stuleciach // Teledetekcja środowiska – 2009. – № 42. – s. 80, 81.