

# Spis treści

|   |    |
|---|----|
| <b>Wstęp</b>  | 9  |
| <br>  |    |
| <b>Część I</b>  |    |
| <b>Finansowanie lotnictwa jako przedmiot regulacji prawnej</b>  | 11 |
| <br>  |    |
| <b>Rozdział 1</b>   |    |
| <b>Uwarunkowania ekonomiczno-polityczne finansowania lotnictwa</b>                                    | 12 |
| 1.1. Charakterystyka i znaczenie lotnictwa w obrocie międzynarodowym i krajowym                       | 12 |
| 1.2. Cele polityki lotniczej państw i ich organizacji realizowane przez prawo i instrumenty finansowe | 17 |
| 1.3. Cele i polityki Unii Europejskiej dotyczące lotnictwa  | 20 |
| 1.4. Polska polityka lotnicza   | 30 |
| <br>  |    |
| <b>Rozdział 2</b>   |    |
| <b>Źródła prawa normującego finansowanie lotnictwa cywilnego</b>                                      | 32 |
| 2.1. Prawo międzynarodowe o zasięgu ponadregionalnym  | 33 |
| 2.1.1. System chicagowski   | 33 |
| 2.1.2. Konwencje lotnicze zawarte pod egidą ICAO  | 35 |
| 2.1.3. Układ Ogólny w Sprawie Handlu Usługami (GATS)  | 35 |
| 2.1.4. Konwencja kapsztadzka z 2001 roku  | 36 |
| 2.2. Prawo europejskie poprzedzające akty unijne (ECAC/JAR, EURCONTROL)                               | 36 |
| 2.3. Prawo unijne – charakterystyka ogólna  | 36 |
| 2.3.1. Zasady prawa traktatowego UE   | 38 |
| 2.3.2. Prawo pochodne   | 38 |
| 2.4. Dwustronne międzynarodowe umowy lotnicze   | 43 |
| 2.5. Prawo krajowe wdrażające i uzupełniające prawo międzynarodowe i unijne                           | 43 |
| 2.6. Europeizacja prawa i administracji   | 47 |

**Rozdział 3**

|  |    |
|--|----|
| <b>Finansowanie lotnictwa</b>  | 51 |
| 3.1. Pojęcia i uwagi ogólne  | 51 |
| 3.2. Źródła finansowania lotnictwa określone i ograniczane przez prawo                         | 52 |
| 3.2.1. Środki z instytucji i układów międzynarodowych  | 53 |
| 3.2.2. Krajowe środki publiczne (dotacje, subwencje, dopłaty do służb użyteczności publicznej) | 54 |
| 3.2.3. Opłaty na pokrycie kosztów administracji, infrastruktury i służb żeglugi powietrznej    | 60 |
| 3.2.4. Wpływy z działalności rynkowej przedsiębiorstw lotniczych                               | 61 |
| 3.3. Ogólne ekonomiczno-prawne uwarunkowania działalności i finansowania lotnictwa             | 62 |

**Część II**

|  |    |
|--|----|
| <b>Finansowanie określonych działań w lotnictwie</b> | 67 |
|--|----|

**Rozdział 4**

|  |    |
|--|----|
| <b>Ogólne programy rozwoju i programy inwestycyjne</b>         | 68 |
| 4.1. Programy realizowane pod egidą ICAO                       | 68 |
| 4.2. Programy unijne i realizowane za pomocą Unii Europejskiej | 70 |
| 4.3. Programy dotyczące lotnictwa w Polsce                     | 73 |

**Rozdział 5**

|   |    |
|---|----|
| <b>Administracja i nadzór lotniczy</b>                              | 75 |
| 5.1. Uwagi ogólne   | 75 |
| 5.2. Administracja i nadzór lotniczy w Polsce                       | 77 |
| 5.2.1. Minister właściwy ds. transportu                             | 77 |
| 5.2.2. Państwowa Komisja Badania wypadków lotniczych przy ministrze | 79 |
| 5.2.3. Rada Ochrony i Ułatwień Lotnictwa Cywilnego przy ministrze   | 80 |
| 5.3. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego                              | 82 |
| 5.3.1. Zadania i kompetencje  | 82 |
| 5.3.2. Opłata lotnicza  | 86 |
| 5.3.3. Wpłata lotnicza  | 93 |
| 5.3.4. Przepisy karne, karno-administracyjne i nakładane grzywny    | 94 |

**Rozdział 6**

|  |     |
|--|-----|
| <b>Lotniska oraz służby i usługi lotniskowe</b>          | 99  |
| 6.1. Uwagi ogólne  | 99  |
| 6.2. Zakładanie, własność, zarząd i eksploatacja lotnisk | 102 |

|   |     |
|---|-----|
| 6.3. Opłaty lotniskowe  | 109 |
| 6.3.1. Konwencja chicagowska i dokumenty ICAO                       | 109 |
| 6.3.2. Prawo Unii Europejskiej                                      | 120 |
| 6.4. Przepisy i praktyka w Polsce                                   | 123 |
| 6.5. Szczególne przepisy dotyczące służb i usług lotniskowych       | 134 |
| 6.5.1. Lotniskowe służby ratunkowe i przeciwpożarowe                | 134 |
| 6.5.2. Koordynacja rozkładów lotów                                  | 135 |
| 6.5.3. Lotniskowe publiczne służby zewnętrzne                       | 138 |
| 6.6. Lotniskowa obsługa naziemna                                    | 139 |
| 6.7. Szczególne regulacje mające znaczenie dla finansowania lotnisk | 143 |
| 6.7.1. Pomoc publiczna  | 143 |
| 6.7.2. Zobowiązania dotyczące urządzeń w otoczeniu lotniska         | 149 |
| 6.7.3. Ochrona środowiska   | 149 |

## Rozdział 7

|   |     |
|---|-----|
| <b>Służby żeglugi powietrznej</b>                             | 152 |
| 7.1. Ogólne zasady i system chicagowski                       | 152 |
| 7.1.1. Zwierzchnictwo i obowiązki państw                      | 152 |
| 7.1.2. Zalecenia ICAO dotyczące opłat nawigacyjnych           | 156 |
| 7.2. Regulacje unijne   | 163 |
| 7.2.1. System SES   | 163 |
| 7.2.2. Eurocontrol i opłaty nawigacyjne (trasowe)             | 164 |
| 7.2.3. Wspólny unijny schemat opłat                           | 166 |
| 7.3. Służby żeglugi powietrznej i opłaty nawigacyjne w Polsce | 178 |
| 7.3.1. Uwagi ogólne   | 178 |
| 7.3.2. Polska Agencja Żeglugi Powietrznej                     | 181 |
| 7.3.3. Opłaty nawigacyjne w Polsce                            | 184 |

## Rozdział 8

|  |     |
|--|-----|
| <b>Szczególne przepisy dotyczące finansowania niektórych służb i czynności</b> | 188 |
| 8.1. Badania naukowe i nauczanie w zakresie zagadnień lotnictwa                | 188 |
| 8.2. Szkolenia i sprawdzanie kwalifikacji personelu lotniczego                 | 189 |
| 8.3. Badania lotniczo-lekarskie  | 194 |
| 8.4. Służba poszukiwawczo-ratunkowa  | 195 |
| 8.5. Lotnicza służba meteorologiczna   | 197 |
| 8.6. Ochrona przed aktami bezprawnymi  | 198 |

## Rozdział 9

|   |     |
|---|-----|
| <b>Usługi transportu lotniczego</b>   | 203 |
| 9.1. Uwagi ogólne   | 203 |
| 9.1.1. Wolność wykonywania przewozów lotniczych uzależniona od przynależności przewoźnika | 203 |

|   |     |
|---|-----|
| 9.1.2. Pojęcie przewoźników lotniczych wspólnoty  | 205 |
| 9.1.3. Warunki uzyskania koncesji, w tym własność i kontrola kapitałowa przewoźników Wspólnoty        | 206 |
| 9.1.4. Wymagania i kontrola w zakresie finansowej zdolności przewoźników lotniczych Wspólnoty         | 207 |
| 9.1.5. Przepisy polskie   | 210 |
| 9.2. Wolność ustalania cen usług transportu lotniczego  | 210 |
| 9.3. Zastosowanie ogólnych zasad prawa konkurencji i szczególne wymogi prawa UE                       | 213 |
| 9.3.1. Ogólne zasady i możliwe wyjątki  | 213 |
| 9.3.2. Szczególne wymogi unijne dotyczące konkurencji w transporcie lotniczym                         | 215 |
| 9.3.3. Przepisy polskie dotyczące konkurencji w transporcie lotniczym                                 | 217 |
| 9.3.4. Sprawdzanie przestrzegania przepisów dotyczących przewozu lotniczego                           | 217 |
| 9.3.5. Wytyczne UE dotyczące pomocy publicznej  | 218 |
| 9.3.6. Obowiązek służby użyteczności publicznej   | 222 |
| 9.3.7. Praktyka UE w zakresie koncentracji przedsiębiorstw  | 229 |
| 9.4. Leasing lotniczy   | 229 |
| 9.5. Opodatkowanie transportu lotniczego i obciążenia celne   | 231 |
| <b>Rozdział 10</b>  |     |
| <b>Ochrona interesów osób poszkodowanych</b>  | 233 |
| 10.1. Odpowiedzialność operatorów statków powietrznych  | 233 |
| 10.2. Odszkodowania za szkody w przewozie lotniczym   | 234 |
| 10.3. Wymagania szczegółowe dotyczące ubezpieczenia OC lub innego zabezpieczenia pokrycia odszkodowań | 236 |
| 10.4. Ochrona konsumentów usług transportu lotniczego   | 238 |
| 10.4.1. Ogólne wymagania dotyczące ochrony konwencyjnej   | 238 |
| 10.4.2. Szczegółowe przepisy dotyczące ochrony konsumentów usług transportu lotniczego                | 244 |
| <b>Zakończenie</b>  | 249 |
| <b>Literatura</b>   | 251 |