

---

## Spis treści

Wykaz najważniejszych skrótów	9
Wstęp	11
<b>Rozdział 1</b>	
<b>Powiat – zagadnienia zasadnicze</b>	21
1.1. Polska	21
1.1.1. Pojęcie powiatu	21
1.1.2. Zarys struktury organizacyjnej powiatu	25
1.2. Niemcy	28
1.2.1. Pojęcie powiatu	28
1.2.2. Zarys struktury organizacyjnej powiatu	37
1.3. Wnioski	41
<b>Rozdział 2</b>	
<b>Powiatowa administracja terenowa w okresie dwudziestolecia międzywojennego (1918–1939) – wybrane zagadnienia</b>	43
2.1. Wprowadzenie	43
2.2. Starosta jako organ powiatowej administracji ogólnej	44
2.3. Organ wykonawczy powiatowego związku samorządowego	49
2.4. Wnioski	56
<b>Rozdział 3</b>	
<b>Organ wykonawczy powiatu w świetle obowiązujących przepisów ustrojowych</b>	59
3.1. Struktura organizacyjna organu wykonawczego powiatu	59
3.1.1. Członkostwo w zarządzie powiatu	59
3.1.2. Skład zarządu powiatu	65

---

3.2. Wybór, odwołanie, rezygnacja organu wykonawczego powiatu	68
3.2.1. Wybór zarządu powiatu	68
3.2.2. Okres działania zarządu powiatu	74
3.2.3. Odwołanie zarządu powiatu	75
3.2.4. Odwołanie „zwykłego” członka zarządu powiatu	82
3.2.5. Odwołanie członka zarządu powiatu z powodu niezłożenia w terminie oświadczenia majątkowego	83
3.2.6. Rezygnacja starosty (rezygnacja całego zarządu)	85
3.2.7. Rezygnacja „zwykłego” członka zarządu powiatu	85
3.2.8. Skarga do sądu administracyjnego na odwołanie zarządu powiatu albo członka zarządu powiatu	86
3.3. Pozycja prawna organu wykonawczego powiatu oraz jego członków	89
3.3.1. Zarząd powiatu	89
3.3.2. Starosta	93
3.3.3. Pozostali członkowie zarządu powiatu	114
3.4. Zadania i kompetencje organu wykonawczego powiatu	120
3.4.1. Zadania zarządu powiatu	120
3.4.2. Zadania starosty	131
3.5. Organ wykonawczy w mieście na prawach powiatu	144
3.6. Wnioski	149

#### Rozdział 4

Organ wykonawczy powiatu w świetle ustrojowych regulacji niemieckich krajów związkowych	151
4.1. Zagadnienia wprowadzające	151
4.2. Model trójfilarowy	153
4.2.1. Komisja powiatowa	154
4.2.1.1. Utworzenie	154
4.2.1.2. Zadania	155
4.2.2. Starosta	158
4.2.2.1. Wybór	158
4.2.2.2. Zadania	162
4.2.3. Zastępca starosty	168
4.3. Model dwufilarowy z kolegialnym organem przedstawicielskim i monokratycznym organem wykonawczym	171
4.3.1. Starosta	174
4.3.1.1. Wybór	174
4.3.1.2. Zadania	183
4.3.2. Zastępca starosty	187

---

4.4. Model dwufilarowy z kolegialnym organem przedstawicielskim i kolegialnym organem wykonawczym	191
4.4.1. Komisja powiatowa	193
4.4.1.1. Utworzenie	193
4.4.1.2. Zadania	194
4.4.2. Starosta	195
4.4.2.1. Wybór	195
4.4.2.2. Zadania	197
4.4.3. Zastępca starosty	200
4.5. Wnioski	200
<b>Rozdział 5</b>	
<b>Ocena skutków zastąpienia modelu kolegialnego na rzecz monokratycznego organu wykonawczego gminy</b>	204
5.1. Model kolegialnego organu wykonawczego gminy – zarys zagadnień	205
5.1.1. Pozycja prawna, struktura organizacyjna, wybór, odwołanie, kadencja, rezygnacja zarządu (jego członków)	205
5.1.2. Zadania i kompetencje zarządu gminy i wójta	212
5.2. Model monokratyczny organu wykonawczego gminy – zarys zagadnień	215
5.2.1. Pozycja prawna, wybór, odwołanie, kadencja, rezygnacja prawna wójta	216
5.2.2. Zadania i kompetencje wójta	220
5.3. Wnioski	221
<b>Rozdział 6</b>	
<b>Postulowane kierunki zmian</b>	228
<b>Bibliografia</b>	236
<b>Wykaz orzecznictwa</b>	244