Wprowadzenie


Wyjaśnienie sposobu rozumienia kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego oparto na dorobku nauk o zarządzaniu uzupełnionych wykładnikiem nauk o polityce, stosunkach międzynarodowych, prakseologii. Ta domena nauki tworzy bowiem obszar wiedzy, która jest najbliższego zarządzaniu strategicznemu bezpieczeństwu państwa, tj. celowemu, synergicznemu, racjonalnemu łącznaniu zasobów z koncepcjami ich wykorzystania na rzecz społeczeństwa, jego egzystencji i rozwoju, określonego ładu i jego projekcji w czasie, przestrzeni. Zalożono przy tym, iż bez diagnozy systemu bezpieczeństwa narodowego w aspekcie kompetencyjnym nie można wskazać właściwej formuły zapewniania bezpieczeństwa państwa.

Prawidłowa identyfikacja kluczowych kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego (potencjału państwa) w kontekście środowiska międzynarodowego (identyfikowanych zagrożeń) wskazuje kierunek doskonalenia jego rzeczywistych zdolności do zapewniania bezpieczeństwa. Ujęte w systemie bezpieczeństwa narodowego kompetencje, ich wykorzystanie, a także adaptacja przesądzają zarówno o sposobach zapewniania bezpieczeństwa, jak i formach społecznych, kulturowych, politycznych egzystencji, rozwoju jednostek oraz całego społeczeństwa.

W prezentowanej pracy przyjęto, że kluczowe kompetencje systemu bezpieczeństwa narodowego są wynikiem wielu czynników, począwszy od edukacyjnych, a skończywszy na organizacyjnych i ich pochodnych, normatywnych. Kompeten-
cje te są często nieświadomionymi atrybutami instytucji państwa określającymi jakość jego funkcjonowania. Zaliczyć do nich można sposób wykorzystywania zasobów, który wyraźnie jest przez realizację procesu zapewniania bezpieczeństwa, adaptację i uczenie się podmiotów tworzących system bezpieczeństwa państwa do zmienającego się otoczenia, jak również kulturę osiągania celów. Ponadto, w pracy przyjęto, że krewane w ciągu lat kompetencje systemu bezpieczeństwa narodowego pokazują genotyp organizacji. Ich kluczowe formy stanowią o postaci utrzymywanego, zapewniającego przez państwo bezpieczeństwa, jak i jego projekcji w czasie. Formy te są wynikiem efektu synergicznego połączenia zasobów podstawowych oraz umiejętności ich wykorzystania w czasie i przestrzeni.

W niniejszej monografii ukazano sposób poszukiwania kluczowych kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego. Podjęto w niej także próbę ich określenia, pomimo że są one z jednej strony czymś nieokreślonym, trudno uchwytnym, z drugiej zaś są tym, co sprawia, że system bezpieczeństwa państwa (instytucje władzy oraz inne podmioty składające się na ten system) jest lepszy w swojej organizacji, sposobach działania od innych, jemu podobnych. System ten, z odpowiednio zdefiniowanymi, występującymi w nim kompetencjami, w tym – ich kluczową dla utrzymania bezpieczeństwa państwa postacią, stanowi źródło przewagi strategicznej. Trudność w identyfikacji tych kompetencji sprawia, że prezentowana w pracy wykładnia oparta jest na nowatorskich, nieopisanych w literaturze przedmiotu rozwiązaniach. Dedykowane są one tworzeniu nowej wykładni pojmowania bezpieczeństwa państwa w XXI wieku, choć de facto bazują na wiedzy, która przejawiała się przez tysiące lat historii poszczególnych cywilizacji, jak i zwykłych ludzi.

Opisana sytuacja problemowa tworzy podstawy do prowadzenia rozważań, których postać, jak i wyniki nie są do końca sprawdzone. Niniejsza monografia wskazuje bowiem na inne niż dotychczasowe, potencjalne nowe kierunki badań nad bezpieczeństwem państwa. Tym samym wskazując lęk poznawczym w zakresie studiów nad bezpieczeństwem. Czas pokaże, czy prezentowane ujęcie problematyki bezpieczeństwa państwa będzie tylko niesforanym tworem intelektualnym, czy też znajdzie ono praktyczne zastosowanie.

Różnorodne koncepcje organizacji państwa, zaczerpnięte z odmiennych wykładni prawa, polityologii, zarządzania, tworzą niespójną, a niekiedy mało logiczną formułę rozwiązań występujących w systemie bezpieczeństwa narodowego. Formuła ta stanowi decydujący element przesądzący o efektywności tego systemu. Ponadto, przygotowań oraz gotowości przedstawicieli władzy do sprostania różnorodnym wyzwaniom określającym zakres ochrony i obrony ludu, projekcji jego zmian oraz rozwoju w czasie. Ten stan rzeczy determinuje postać gotowości społeczeństwa do zapewnienia jego ochrony oraz obrony.
Biorąc pod uwagę aktualny stan wiedzy o systemie bezpieczeństwa narodowego Polski, wynikający ze "Strategicznego Przeglądu Bezpieczeństwa Narodowego" oraz "Strategicznego Przeglądu Obrotowego", należy stwierdzić, że wskazany problem jest aktualny i istotny poznawczo. W tym zakresie polska literatura przedmiotu nie dostarcza nam zadowalającej wykładni. Rzecz dotyczy rozumienia oraz pojmowania problematyki, jej odniesienia do praktyki funkcjonowania instytucji państwa. Przekształcanie podmiotów (w tym departamentów w wszystkich ministerstwach, a szczególnie w Ministerstwie Obrony Narodowej oraz w Biurze Bezpieczeństwa Narodowego) w systemie bezpieczeństwa narodowego w instytucje zarządzające kluczowymi kompetencjami jest wymogiem obecnych czasów. System stanął bowiem w obliczu wielu zmienionych niezależnych, którym musi sprostać, a ich postać stanowi codzienną kanwę relacji mediów.

Podjęta w książce problematyka przedstawia zagadnienia z obszaru polityki, strategii bezpieczeństwa, stosunków międzynarodowych przez przyzmat koncepcji, metod, narzędzi analitycznych wykorzystywanych w zarządzaniu. Dla zaprezentowania sposobu wyłaniań kluczowych kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego posłużono się łańcuchem wartości Michela Portera. Metoda ta stanowi jedno z rozwiązań przyjętych w koncepcji zasobów, umiejętności i kompetencji zarządzania strategicznego. Założenia metodologiczne koncepcji i modelu przedstawiono w rozdziale pierwszym i drugim.

Przedmiotem rozważań uczyniono dwie grupy podmiotów tworzących system. Przedstawiono sposób działania służb dyplomatycznych oraz sił zbrojnych. Zawężenie pola rozważań pozwoliło nie tylko na wskazanie istotnych obszarów działań analizowanego systemu, lecz przede wszystkim na wyróżnienie w tym zakresie kluczowych kompetencji podmiotów go tworzących. Kompetencje te wyłania się analizując poszczególne działania w procesie realizacji zadania na rzecz zapewniania bezpieczeństwa narodowego. Ponadto kompetencje te tworzą się w wyniku konfrontacji ze środowiskiem międzynarodowym, w którym występują zmienne zależne i niezależne. Prezentowana monografia stanowi próbę zdefiniowania w nowy sposób relacji komponentów systemu bezpieczeństwa narodowego, scharakteryzowania go przez przyzmat posiadanych kompetencji, atrybutów.

Wyłanianie kompetencji przeprowadzono również, stosując metody wykorzystywane w badaniach marketingowych, za pomocą których określa się siłę marki, jakość produktu, świadczonych, dostarczanych usług. Atrybuty systemu bezpieczeństwa narodowego określono przez przyzmat techniki animalizacji. Konfrontacja potencjału systemu z potencjałem zagrożeń poprzez technikę "Brand party" pozwoliła na zobrazowanie obszarów kluczowych kompetencji oraz określenia kierunku zmian systemu. Charakterystkę potencjałów w ujęciu jakościowym
dopelniono badaniem ilościowym (opis badań własnych, wykorzystanych technik, charakterystyk respondentów zamieszczono w anekście).

Monografia składa się z części teoretycznej i empirycznej, zawartych w czterech rozdziałach, w aneksie oraz zakończeniu (rys. 0.1). Zawiera ona również wykaz skrótów, wstęp, zakończenie, bibliografię.

1) konwencjonalnej, połączonej operacji obronnej,
2) działań hybrydowych poniżej progu wojny,
3) zagrożeń asymetrycznych, w tym ataków terrorystycznych.

Wskazano je, ponieważ determinują one w sposób zasadniczy budowanie narodowych, kluczowych kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego. Współcześnie próby przeciwdziałania zagrożeniom hybrydowym i terrorystycznym pokazały słabość tego systemu i konieczność zmian w przypadku innych państw,

---

1 Przedstawione badania, bazujące na wynikach uzyskanych z wyniku zastosowania techniki animalizacji oraz Bund party, w sposób ogólny prezentują podjęty problem potencjału obronnego i zagrożeń. Poglębia analiza socjologiczna będzie tematem kolejnej pozycji książkowej.

Rys. 0.1. Schemat ścieżek zależności weryfikowanych w badaniach

<table>
<thead>
<tr>
<th>Środowisko zewnętrzne/Otoczenie</th>
<th>Rozdział 3</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Środowisko wewnętrzne sbn i sjb</td>
<td>Rozdział 1, 2</td>
</tr>
<tr>
<td>Atrybuty kompetencji sbn i sjb</td>
<td>Rozdział 4</td>
</tr>
<tr>
<td>Kompetencje istoty kluczowych</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Źródło: opracowanie własne.

Przyjęto przy tym, że fundamentalne w tym aspekcie są relacje Polska–NATO, które stanowią jedno z najważniejszych źródeł sukcesu zapewniania bezpieczeństwa państwa. Należy w tym miejscu podkreślić, iż w opisie otoczenia międzynarodowego, jego wpływu na system bezpieczeństwa narodowego, dokonano uproszczeń. Wynika to z przesłanki, że w podejściu kompetencyjnym otoczenie stanowi jedynie tło, które wyznacza kierunki rozwoju budowania kompetencji. W związku z tym otoczenie jako kontekst prowadzonych rozważań nie jest „języckiem u wagi” tak, jak to ma miejsce w mocno eksponowanej obecnie koncepcji analiz foresight. W rozważaniach skupiono się na analizie postaci wewnętrznej systemu
bezpieczeństwa narodowego z odniesieniem do wypływu wywieranego na nie przez środowisko międzynarodowwe.

Pytania badawcze, na które starano się poprzez zaproponowaną percepcję problemu odpowiedzieć w niniejszej monografii, brzmią:

1) W jaki sposób transponować koncepcje kompetencyjną zarządzania strategicznego na potrzeby określenia kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego?

2) Czy zaadaptowane techniki badawcze (łańcuch wartości M. Portera, metody projektoryjne) mogą się sprawdzić w poszukiwaniu kluczowych kompetencji systemu bezpieczeństwa narodowego?

3) W wyniku zastosowanych technik, metod jakie kompetencje posiadają podmioty składające się na system bezpieczeństwa narodowego w obszarze sił zbrojnych i służby dyplomatycznej, jak również jakie kompetencje posiada system jako całość?

Reasumując, ze względu na zaproponowane techniki badań, sposób ujęcia tematu w literaturze zaliczaną do nauk o bezpieczeństwie i w nauk o obronności prezentowane analizy należy uznać za pilotażowe i pionierskie. Monografia tworzy podstawy wiedzy w zakresie określania oraz posługiwania się w praktyce terminem „kluczowe kompetencje systemu bezpieczeństwa narodowego”. Jako taka, w sposób nowatorski wypełnia lukę wiedzy w obszarze kreowania środowiska systemu. Jej rezultatem jest trwały efekt w postaci podnoszenia kwalifikacji kadr zajmujących się problematyką bezpieczeństwa w Polsce w różnego typach instytucjach państwa. Niniejsza praca skierowana jest do odbiorcy, którego znajomość problematyki bezpieczeństwa wykracza poza ogólne podstawy wiedzy z tego zakresu.