

Stefan Nowak, Ewelina Bałt<sup>1</sup>  
Urząd Miasta Częstochowa

## ZMIANA DOSTAWCY JAKO ELEMENT ZARZĄDZANIA ENERGIĄ NA POZIOMIE LOKALNYM

### Wstęp

Jednym z obligatoryjnych zadań Gminy jest zaspokojenie potrzeb energetycznych mieszkańców gminy, oraz stworzenie odpowiedniego systemu doprowadzającego energię elektryczną, ciepłą i gazową. Ponadto Gminy, na mocy przepisów polskich i unijnych mają obowiązek podejmowania działań zmierzających do poprawy efektywności energetycznej, oraz do pełnienia wzorcowej roli w oszczędnym gospodarowaniu energią<sup>2</sup>.

Jednym z ważniejszych narzędzi kreowania lokalnej polityki w zakresie zabezpieczenia energetycznego okazało się uwolnienie rynku energii elektrycznej. Proces liberalizacji rynku energii rozpoczął się wraz z wejściem w życie dyrektywy 96/92/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej dotyczącej wspólnych zasad wewnętrznego rynku energii, przyjętej w dniu 19 grudnia 1996 r. Jej celem było utworzenie podstaw prawnych do wykreowania konkurencyjnego rynku elektroenergetycznego. Koncepcja ta zakładała stopniowe otwieranie rynków energii elektrycznej, w następstwie czego odbiorcy nabywać mieli prawo wyboru sprzedawcy (początkowo wybór mieli najwięksi odbiorcy finalni, których zapotrzebowanie na energię elektryczną przewyższało 100 GWh/rok)<sup>3</sup>.

### Uwarunkowania prawne swobodnego wyboru sprzedawcy EE

W dniu 26 czerwca 2003 roku przyjęta została Dyrektywa 2003/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej w sprawie wspólnych zasad dla wewnętrznego rynku energii elektrycznej - uchylająca wcześniej wymienioną dyrektywę 96/92/WE.

W dokumencie tym zostały wyszczególnione terminy, w których poszczególne grupy odbiorców uzyskują prawo wyboru dostawcy, wskazano również, że w dniu 1.07.2007 roku prawo to uzyskają już wszyscy odbiorcy, łącznie z gospodarstwami domowymi. Między innymi na

podstawie wymienianej wcześniej dyrektywy powstała zasada TPA (Third Party Access), mówiąca o prawie do swobodnego wyboru sprzedawcy przez odbiorcę finalnego. Państwa członkowskie zobowiązane zostały do zapewnienia dostępu stronie trzeciej do systemu przesyłowego i dystrybucyjnego, przy zachowaniu jednolitego traktowania wszystkich uczestników systemu. Odbiorcy mają również prawo wcześniejszego zapoznania się z warunkami umowy, informacjami o cenach i taryfach, a także warunkach korzystania z sieci, co wcześniej niekoniecznie było respektowane i należyście wykonane. Zasada TPA umożliwiła demonopolizację rynku, a docelowym jej działaniem jest wzmocnienie konkurencyjności, co w następstwie spowodowało obniżenie cen. Prawidłowe funkcjonowanie udostępniania sieci dystrybucyjnych i stosowania zasady TPA kontrolowane jest przez Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki<sup>4,5</sup>.

Ustawa Prawo energetyczne z dnia 10 kwietnia 1997 r. opublikowana w dzienniku Ustaw z 1997r. Nr 54, poz. 348 dała podstawę procesu liberalizacji rynków energetycznych w Polsce<sup>6</sup>. Ustawa w art. 4 ust. 2 zobowiązała dystrybutorów energii elektrycznej do zapewnienia wszystkim odbiorcom usługi na stałym jakościowo poziomie, z zachowaniem zasady równego traktowania. Ustawa reguluje również formę zawarcia porozumienia o świadczeniu usługi, musi być ona realizowana na podstawie umowy. Według art. 5 ust 1 ustawy istnieje możliwość dostarczania energii elektrycznej do nabywców finalnych na podstawie dwóch sposobności: pierwsza z nich zakłada zawarcie oddzielnych umów na sprzedaż energii oraz świadczenie usługi dystrybucji. Druga wskazuje, iż Gmina może korzystać, na podstawie art. 5 ust. 2 z tzw. Umowy kompleksowej, która zawiera postanowienia dotyczące zarówno sprzedaży jak i dystrybucji, o ile nie korzysta z prawa wyboru sprzedawcy. W przypadku pierwszej możliwości zakup energii elektrycznej odbywa się na podstawie przetargu nieograniczonego, przeprowadzonego zgodnie z ustawą Prawo zamówień publicznych, natomiast usługa dystrybucji świadczona jest

<sup>1</sup>Stefan Nowak, Ewelina Bałt - Doradca Prezydenta Częstochowy ds. rozwoju gospodarczego i współpracy z uczelniami, Politechnika Częstochowska.

<sup>2</sup>Polityka energetyczna Polski do 2030 roku. Załącznik 3 – Program Działań Wykonawczych na lata 2009 – 2012, Priorytet I. Poprawa Efektywności Energetycznej, Działanie 1.6. Zobowiązanie sektora publicznego do pełnienia wzorcowej roli w oszczędnym gospodarowaniu energią, punkt 4. Rozszerzenie zakresu założeń i planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe o planowanie i organizację działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promowanie rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy – 2010 r., Ministerstwo Gospodarki, Załącznik do uchwały nr 202/2009 Rady Ministrów z dn. 10.11.2009.

<sup>3</sup>Dyrektywa 96/92/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej dotycząca wspólnych zasad wewnętrznego rynku energii, przyjętej w dniu 19 grudnia 1996 r.

<sup>4</sup>www.preda.pl 15.04.2012.

<sup>5</sup>Dyrektywa 2003/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 czerwca 2003.

<sup>6</sup>Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.

na podstawie udzielenia zamówienia z wolnej ręki, w trybie określonym w artykule 67 ustęp 1 wcześniej wymienionej ustawy, przez przedsiębiorstwo energetyczne wykonujące usługę przesyłu na danym terenie. Podział na sprzedaż energii i dystrybucję umożliwia przystąpienie do postępowania przetargowego przez sprzedawcę energii z terenu całej Polski. Dotychczas było to możliwe tylko w przypadku lokalnej firmy dystrybucyjnej, ze względu na fakt, że jako jedyna dysponowała sieciami przesyłowymi. Umowa kompleksowa znacząco zawężyła krąg oferentów, ponieważ przystąpić do postępowania mogą tylko przedsiębiorstwa zapewniające przesył. Ustawa w art. 5 ust 2a nakłada na Gminie obowiązek ustalenia w umowie sprzedawcy awaryjnego, dzięki czemu w przypadku gdy wybrany przez nabywcę dystrybutor z powodu różnych okoliczności zaprzestanie swej działalności, jego funkcję bez zwłoki przejmie sprzedawca awaryjny, co zapewni ciągłość świadczenia usługi oraz zabezpiecza potrzeby energetyczne miasta. Regulacje wynikające z art. 5 ust 4 dają możliwość odstąpienia od zawierania dwóch umów. Odbiorca może zawrzeć umowę z wybranym sprzedawcą, który zawrze następnie w imieniu tego odbiorcy umowę z operatorem systemu. Kolejnym ułatwieniem jest zapis art. 4j ust 3 ustawy dający odbiorcy energii możliwość bezpłatnego (poza kosztami wynikającymi z zawartej umowy) wypowiedzenia świadczenia usług dostarczania energii. Ponadto w art. 4j ust. 5 ustawodawca zobowiązał jednostki świadczące usługi do zapewnienia odbiorcom dostępu do informacji o cenach sprzedaży energii, warunkach zastosowania poprzez strony internetowe i udostępnienie tych informacji w siedzibach.

## Ocena możliwości swobodnego wyboru sprzedawcy energii przez samorządy lokalne.

W dniu 1.07.2007 roku gminy uzyskały możliwość wyboru sprzedawcy energii. Niemniej, ze względu na brak dodatkowych uregulowań prawnych oraz nieprzygotowanie rynku energetycznego prawo to okazało się być martwe. Należy podkreślić fakt, iż przygotowanie istotnych warunków zamówienia w części technicznej jest wysoce problematyczne i wymaga bardzo dobrego przygotowania merytorycznego zarówno w dziedzinie technicznej jak i uwarunkowań prawnych, którymi przetarg na dystrybucję energii jest obwarowany. Realnie wybór sprzedawcy zaczął funkcjonować z dniem 01.08.2008 roku, kiedy to Prezes Urzędu Regulacji Energetyki zakończył procedurę zatwierdzania cen energii elektrycznej dla poszczególnych grup docelowych (bez gospodarstw domowych)<sup>7</sup>.

Firmy dystrybuujące energię elektryczną, określane

mianem Operatora Systemu Dystrybucyjnego, są przedsiębiorstwami energetycznymi, których podstawą działalności jest transport energii sieciami dystrybucyjnymi do finalnych odbiorców. Według artykułu 3 pkt. 25 ustawy Prawo energetyczne OSD są odpowiedzialni za ruch sieciowy w systemie elektroenergetycznym, bezpieczeństwo systemu, prace remontowe i konserwacyjne i niezbędną rozbudowę sieci<sup>8</sup>.

Zgodnie z obowiązującym harmonogramem, w dniu 1 lipca 2007 roku Prezes URE wyznaczył Operatorów Systemów Dystrybucyjnych, a powstałe w wyniku rozdzielenia przedsiębiorstwa rozpoczęły prowadzić działalność, co pozornie dało możliwość nabywcom rozpocząć starania o zmianę sprzedawcy energii.

W dniu 24 kwietnia 2008 roku Prezes URE wraz z Prezesem UZP wydali Komunikat, który znacząco przyczynił się do zwiększenia ilości ogłoszonych przetargów. W komunikacie zawarto zobowiązanie do przeprowadzenia procedur przetargowych na zakup energii oraz wskazano tryb i metodę na ich wykonanie<sup>9</sup>.

Umożliwienie wyboru dystrybutora energii elektrycznej wprowadziło pozytywne zmiany na rynku energii elektrycznej. Uwolnienie sprzedaży energii elektrycznej oprócz wspierania konkurencyjności przedsiębiorstw branżowych korzystnie wpływa na poprawę efektywności wykorzystania energii elektrycznej.

## Analiza procedur zmiany dostawcy energii na wybranym przykładzie.

We wrześniu 2008 roku rozpoczęto procedurę przetargową na zakup energii elektrycznej na potrzeby budynków i innych obiektów Urzędu Miasta Częstochowy. Prowadzenie procedury powierzono urzędnikom Biura Inżyniera Miejskiego. Zamówienie dotyczyło zakupu energii w okresie 01.01.2009-31.12.2009, na ten czas oszacowano zapotrzebowanie na 1 120 000 kWh, z tolerancją +/- 10%; łączne zapotrzebowanie na moc wyniosło 894kW (w tym 274 kW dla zasileń rezerwowych) a energia miałaby zostać doprowadzona do 33 punktów poboru mocy. W toku postępowania przetargowego wpłynęły oferty przedstawione przez firmy: Elektrownia Połaniec SA Grupa Electrabel Polska oraz PKP Energetyka Sp. z o.o. Najkorzystniejszą ofertę przedstawiła firma PKP Energetyka Sp. z o.o., z kwotą 379 859,20 zł brutto. Oferta spełniła wszystkie warunki określone w specyfikacji przetargowej. Rozpoczynając działania dotyczące zmiany dostawy energii elektrycznej miasto Częstochowa wypowiedziało dotychczas obowiązujące umowy sprzedaży i dystrybucji energii elektrycznej zawarte z ENION Energia Sp. z o.o. Cena jednostkowa energii netto wynosiła 0,276 zł/kWh<sup>10</sup>.

Kolejnym etapem działań, zmierzających do zwiększenia

<sup>7</sup>[http://www.preda.pl/pliki/Dokumenty/Komentarze/O\\_przetargach.pdf](http://www.preda.pl/pliki/Dokumenty/Komentarze/O_przetargach.pdf), 14.04.2012.

<sup>8</sup>[http://www.maszwybor.ure.gov.pl/portal/or/6/5/Podstawy\\_prawne.html](http://www.maszwybor.ure.gov.pl/portal/or/6/5/Podstawy_prawne.html) 14.04.2012.

<sup>9</sup>Ogłoszenie nr 223854 z dnia 23.09.2008 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej na potrzeby budynków i lokali biurowych, fontann i syren alarmowych urzędu miasta, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.

<sup>10</sup>Ogłoszenie nr 3358 z dnia 12.01.2009 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla 9 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz 6 wydziałów Urzędu Miasta na potrzeby eksploatacji budynków i lokali użytkowych, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.

oszczędności Gminy było ogłoszenie kolejnego przetargu na zakup energii elektrycznej dla 9 placówek miejskich (głównie szkoły) oraz 6 wydziałów Urzędu Miasta. Wykorzystując doświadczenia z przeprowadzenia postępowania przetargowego z października 2008 roku Gmina Częstochowa w miesiącu styczniu rozpoczęła procedurę na sprzedaż energii elektrycznej na czas 01.04.2009-31.12.2009 dla 43 punktów poboru mocy. Zapotrzebowanie na energię określono w przybliżeniu na 1 530 000 kWh (+/- 10%), a moc umowną określono na 1 515 kW, z zastrzeżeniem, że w sezonie letnim, zostanie obniżona do 1 203 kW. Na przetarg oferty złożyły dwie firmy: ENION Energia sp. z o.o. oraz PKP Energetyka S.A. Korzystniejszą ofertę finansową oraz spełniającą wszystkie warunki zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia przedstawiła firma PKP Energetyka SA, z ceną brutto na poziomie 569 313,00 zł, przy cenie jednostkowej wynoszącej 0,305 zł/kWh. Umowa z PKP Energetyka została zawarta 19.02.2009 roku<sup>11</sup>.

We wrześniu 2009 roku po raz kolejny Gmina Częstochowa przystąpiła do rozpoczęcia procedury przetargowej na świadczenie usługi dystrybucji energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta, 36 placówek miejskich oraz dla Miejskiego Zarządu Dróg – na potrzeby eksploatacji budynków, lokali i obiektów użytkowych oraz sygnalizacji świetlnej, na czas 01.01.2010-31.12.2010. Łącznie procedura obejmowała 733 punkty poboru energii, o zużyciu określanym na poziomie 20,4 GWh (+/- 10%) o łącznej mocy umownej 8 672 kW. Do przetargu przystąpiły firmy: Energia-Obrót SA, PKP Energetyka SA i ENION Energia Sp. z o.o. Korzystniejszą ofertę finansową oraz spełniającą wszystkie warunki zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia przedstawiła ENION Energia Sp. z o.o. z ceną brutto na poziomie 6.198.624,80 zł, w tym 405.040,00 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie zapotrzebowania 8 Wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy: Organizacyjnego, Zdrowia i Spraw Społecznych, Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa, Zarządzania Kryzysowego, Ochrony Ludności i Spraw Obywatelskich, Geodezji i Kartografii, Mienia i Nadzoru Właścicielskiego, Kultury i Sztuki, Informatyki. Cena jednostkowa dla wymienionych jednostek wyniosła 0,2656 zł/kWh netto<sup>12</sup>.

25 sierpnia 2010 roku Gmina Częstochowa ponownie ogłosiła przetarg nieograniczony dla potrzeb 8 Wydziałów Urzędu Miasta, 62 placówek i instytucji miejskich oraz Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu, w sumie 799 punktów poboru i wolumenie 21,65 GWh. Do przetargu

przystąpiło 6 spółek. Najkorzystniejszą ofertę przedstawiła firma Vattenfall Sales Poland Sp. z o.o., z ceną brutto wynoszącą 6.451.445,40 zł, w tym 365.846,28 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie zapotrzebowania 8 Wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy. Cena jednostkowa dla wymienionych jednostek wyniosła 0,2438 zł/kWh netto<sup>13</sup>.

31 sierpnia 2011 roku Gmina Częstochowa ponownie przystąpiła do rozpisania procedury przetargowej, celem wyłonienia najkorzystniejszej ofert na zakup energii elektrycznej. Zapotrzebowanie objęło doprowadzenie energii do 1 512 punktów odbioru (zakup energii elektrycznej dla 4 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 131 jednostek organizacyjnych i spółek Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej) o szacownym zużyciu na poziomie 33 550 000 kWh rozliczanych w różnych grupach taryfowych i zużyciu 16 821,6 kW (sezonowo obniżone do 14 324,6 kW). Czas trwania umowy to 01.01.2012-31.12.2012. do przetargu przystąpiło 6 oferentów: TAURON Sprzedaż sp. z o.o., ENERGA - OBRÓT S.A., PKP ENERGETYKA S.A., Vattenfall Sales Poland Sp. z o.o, PGE OBRÓT Spółka Akcyjna i CENTROZAP S.A. Najkorzystniejszą ofertę finansową oraz spełniającą wszystkie warunki zawarte w specyfikacji istotnych warunków zamówienia przedstawiła firma TAURON Sprzedaż Sp. zo.o., z ceną brutto na poziomie 10.637.717,73 zł, w tym 405.040,00 zł z przeznaczeniem na zabezpieczenie zapotrzebowania 8 Wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy. Cena jednostkowa dla wymienionych jednostek wyniosła 0,2656 zł/kWh netto<sup>14</sup>.

## Ocena korzyści finansowych wynikających ze zmiany dostawcy energii.

Przeprowadzenie procedur przetargowych dla jednostek zależnych od samorządu terytorialnego przyczyniło się do uzyskania znaczących oszczędności finansowych. Analizując poziom cen energii elektrycznej uzyskanych w wyniku przeprowadzenia procedury przetargowej z obowiązującymi wcześniej cenami można zauważyć wyraźną tendencję ograniczenia kosztów zużywanej energii (Rysunek 1). Uzyskanie oszczędności wynikały zarówno z obejmowania procedurą przetargową coraz to większej ilości zależnych punktów poboru energii, jak również z wzrastającej konkurencji na rynku

<sup>11</sup>Ogłoszenie nr 145213-2009 z dnia 02.09.2009 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 36 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej oraz dokumenty związane z tym przetargiem.

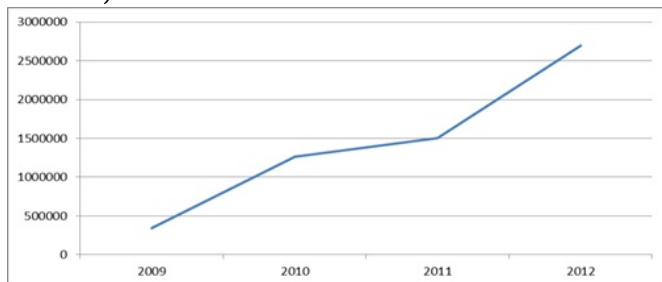
<sup>12</sup>[http://www.ure.gov.pl/portal/pl/424/3219/Prezes\\_URE\\_wspiera\\_odbiorcow\\_instytucjonalnych\\_i\\_promuje\\_zakupy\\_energii\\_elektrycz.html](http://www.ure.gov.pl/portal/pl/424/3219/Prezes_URE_wspiera_odbiorcow_instytucjonalnych_i_promuje_zakupy_energii_elektrycz.html), 14.04.2012.

<sup>13</sup>Ogłoszenie nr 263954-2010 z dnia 25.08.2010 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla zakup energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 36 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej oraz dokumenty związane z tym przetargiem.

<sup>14</sup>Ogłoszenie nr 267326-2011 z dnia 31.08.2011 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla zakup energii elektrycznej dla zakup energii elektrycznej dla 4 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 131 jednostek organizacyjnych i spółek Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.

podmiotów przystępujących do przetargu<sup>15</sup>.

Analizując zmianę poziomu cen na poszczególnych punktach poboru można porównać koszty dostarczenia energii dla ośmiu wydziałów UM Częstochowy. (Tabela 1 i Tabela 2).



Rysunek 2 Oszczędności wynikające z przeprowadzonej procedury przetargowej na dostawcę energii elektrycznej [zł].

Źródło: Marszałek J. Nowak S. Zarządzanie energią w gminie w aspekcie realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego [w:] Zarządzanie energią i Teleinformatka, Materiały i studia, red. H Kaproń, KAPRINT Lublin 2012.

Tabela 1 Zestawienie kosztów energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta dla roku 2010.

	grupa taryfowa	jm [kWh]	cena jednostkowa netto [zł/kWh]		cena łączna netto [zł]	
			2010	wg. Umowy nr IZ-II.272.64.2011	na dzień 01.05.2011	wg. Umowy nr IZ-II.272.64.2011
2010	C22 - 1	480 000	0,3690	0,2656	177 120,00	127 488,00
	C22 - 2	430 000	0,2571	0,2656	110 553,00	114 208,00
	C12 - 1	144 900	0,3880	0,2656	56 221,20	38 485,44
	C12 - 2	165 300	0,2517	0,2656	41 606,01	43 903,68
	R + C11	29 800	0,3237	0,2656	9 646,26	7 914,88
	<b>SUMA</b>	<b>1 250 000</b>			<b>395 146,47</b>	<b>332 000,00</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Biuro Inżyniera miejskiego.

Tabela 2 Zestawienie kosztów energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta dla roku 2012.

	grupa taryfowa	jm [kWh]	cena jednostkowa netto [zł/kWh]		cena łączna netto [zł]	
			na dzień 01.05.2011	wg. Umowy nr IZ-II.272.64.2011	na dzień 01.05.2011	wg. Umowy nr IZ-II.272.64.2011
2012	C22 - 1	480 000,00	0,4112	0,2640	197 376,00	126 720,00
	C22 - 2	430 000,00	0,3010	0,2640	129 430,00	113 520,00
	C12 - 1	130 580,00	0,4171	0,2640	54 464,92	34 473,12
	C12 - 2	165 300,00	0,2893	0,2640	47 821,29	43 639,20
	R + C11	24 120,00	0,3443	0,2640	8 304,52	6 367,68
	<b>SUMA</b>	<b>1 230 000,00</b>			<b>437 396,72</b>	<b>324 720,00</b>

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych przekazanych przez Biuro Inżyniera miejskiego.

W roku 2010 Gmina Częstochowa w wyniku prowadzonych postępowań zaoszczędziła 63 146,47 zł na dostawie energii elektrycznej dla 8 Wydziałów Urzędu Miasta, co stanowiło 8,5% całości zamówienia objętego

przetargiem.. Kwota oszczędności wynika to z porównania ceny uzyskanej w procedurze przetargowej z obowiązującymi na rok 2010 kosztami energii u lokalnego sprzedawcy.

W roku 2012 Gmina Częstochowa dla w grupie tych samych odbiorców w roku 2012 uzyskała oszczędności na poziomie 112 676,72 zł.

Należy również zauważyć, iż pomimo wzrostu cen energii elektrycznej w roku 2012 w stosunku do roku 2010, w wyniku przeprowadzonego postępowania cena jednostkowa zakupu energii elektrycznej w roku 2012 była niższa od uzyskanej w wyniku przetargu ceny z 2010 roku. Świadczy to o dojrzewaniu rynku i występowaniu mechanizmów wolnorynkowych.

Częstochowa jako pierwsze miasto w Polsce przeprowadziło procedurę zmiany dostawcy energii a wysokim poziomie przeprowadzenia procedury przetargowej świadczy fakt, iż Maciej Swora – Prezes Urzędu Regulacji Energetyki uznał omawianą dokumentację przetargową za wzorcową oraz poprosił o możliwość wykorzystania jej zapisów przy opracowywaniu projektu dokumentacji przetargowej przez Urząd Regulacji Energetyki<sup>16</sup>.

## Podsumowanie

Przykład dokonanej procedury zmiany dostawcy energii realnie wpłynął na oszczędności w budżecie gminy oraz przyczynił się do wzmocnienia konkurencyjności na wolnym rynku energii.

Pomimo pozytywnych aspektów wynikających ze zmian sprzedawcy energii, wiele jednostek samorządowych wciąż nie podjęło działań mających na celu wyłonienie korzystniejszych ofert sprzedaży energii. Opisane w artykule procedury a także wysokość ewentualnie uzyskanych oszczędności powinny przyczynić się do redukcji barier rozwoju wolnego rynku energii, którymi niewątpliwie głównie są: wysoki stopień komplikacji procedur przetargowych, brak umiejętności merytorycznego przygotowania uwarunkowań technicznych i istotnych warunków zamówienia przez co niechęć osób odpowiedzialnych za zagadnienia energetyczne do wprowadzenia zmian.

## Streszczenie

Miasto Częstochowa jako pierwsze w Polsce w roku 2009 po przeprowadzeniu procedury przetargowej dokonało zmiany dostawcy energii elektrycznej. W artykule opisano prowadzone postępowania przetargowe na zakup energii, dokonano analizy wdrożonych procedur wykorzystujących fakt uwolnienia rynku energii elektrycznej oraz podjęto próbę wskazania głównych barier prowadzenia przetargów na energię wśród lokalnych samorządów. Przeprowadzone badanie ukazało wypracowanie przez gminę znaczących

<sup>15</sup>Marszałek J. Nowak S. Zarządzanie energią w gminie w aspekcie realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego [w:] Zarządzanie energią i Teleinformatka, Materiały i studia, red. H Kaproń, KAPRINT Lublin 2012.

<sup>16</sup>Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w sprawie stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2007 r. nr 223, poz. 1655) w zakresie dostaw energii elektrycznej, Warszawa, 24.04.2008r.

oszczędności finansowych wynikających ze zmiany dostawcy energii, co świadczy o dużej konkurencji wśród przedsiębiorstw oferujących sprzedaż energii oraz znaczącej roli samorządów w kreowaniu lokalnej polityki energetycznej.

## CHANGING SUPPLIERS AS A PART OF THE ENERGY MANAGEMENT AT THE LOCAL LEVEL

### Summary

Częstochowa as the first city in Poland has made changes of electricity supplier after a tender procedure in 2009. The article describes a tender procedure bids for the purchase of energy, and the analysis which was achieved on implemented procedures by using the release of the electricity market and attempts to identify the major barriers to conducting auctions for power among local governments. The search showed significant financial savings developed by the municipality, which was caused by the supplier change. It is a proof of the high competition between companies offering energy sale and of a very important role of governments in creating a local energy policy.

#### Literatura

1. Polityka energetyczna Polski do 2030 roku. Załącznik 3 – Program Działań Wykonawczych na lata 2009 – 2012, Priorytet I. Poprawa Efektywności Energetycznej, Działanie 1.6. Zobowiązanie sektora publicznego do pełnienia wzorcowej roli w oszczędnym gospodarowaniu energią, punkt 4. Rozszerzenie zakresu założeń i planów zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe o planowanie i organizację działań mających na celu racjonalizację zużycia energii i promowanie rozwiązań zmniejszających zużycie energii na obszarze gminy – 2010 r., Ministerstwo Gospodarki, Załącznik do uchwały nr 202/2009 Rady Ministrów z dn. 10.11.2009.
2. Dyrektywa 96/92/WE Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej dotycząca wspólnych zasad wewnętrznego rynku energii, przyjętej w dniu 19 grudnia 1996 r.
3. [www.preda.pl](http://www.preda.pl) 15.04.2012.
4. Dyrektywa 2003/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 czerwca 2003.
5. Ustawa z dnia 10 kwietnia 1997 r. – Prawo energetyczne.
6. [http://www.preda.pl/pliki/Dokumenty/Komentarze/O\\_przetargach.pdf](http://www.preda.pl/pliki/Dokumenty/Komentarze/O_przetargach.pdf), 14.04.2012.
7. [http://www.maszwybor.ure.gov.pl/portal/or/6/5/Podstawy\\_prawne.html](http://www.maszwybor.ure.gov.pl/portal/or/6/5/Podstawy_prawne.html) 14.04.2012.
8. Ogłoszenie nr 223854 z dnia 23.09.2008 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej na potrzeby budynków i lokali biurowych, fontann i syren alarmowych urzędu miasta, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.
9. Ogłoszenie nr 3358 z dnia 12.01.2009 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla 9 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz 6 wydziałów Urzędu Miasta na potrzeby eksploatacji budynków i lokali użytkowych, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.
10. Ogłoszenie nr 145213-2009 z dnia 02.09.2009 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 36 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej oraz dokumenty związane z tym przetargiem.
11. [http://www.ure.gov.pl/portal/pl/424/3219/Prezes\\_URE\\_wspiera\\_odbior\\_cow\\_institucjonalnych\\_i\\_promuje\\_zakupy\\_energii\\_elektrycz.html](http://www.ure.gov.pl/portal/pl/424/3219/Prezes_URE_wspiera_odbior_cow_institucjonalnych_i_promuje_zakupy_energii_elektrycz.html), 14.04.2012.
12. Ogłoszenie nr 263954-2010 z dnia 25.08.2010 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla zakup energii elektrycznej dla 8 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 36 placówek miejskich Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej oraz dokumenty związane z tym przetargiem.
13. Ogłoszenie nr 267326-2011 z dnia 31.08.2011 roku o przetargu nieograniczonym na zakup energii elektrycznej dla zakup energii elektrycznej dla 4 wydziałów Urzędu Miasta Częstochowy, 131 jednostek organizacyjnych i spółek Gminy Miasta Częstochowy oraz Miejskiego Zarządu Dróg i Transportu na potrzeby eksploatacji budynków, lokali, obiektów użytkowych, zasilania oświetlenia ulicznego i sygnalizacji świetlnej, oraz dokumenty związane z tym przetargiem.
14. Marszałek J. Nowak S. Zarządzanie energią w gminie w aspekcie realizacji pakietu klimatyczno-energetycznego [w:] Zarządzanie energią i Teleinformacja, Materiały i studia, red. H Kaproń, KAPRINT Lublin 2012.
15. Komunikat Prezesa Urzędu Regulacji Energetyki oraz Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w sprawie stosowania przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 roku – Prawo Zamówień Publicznych (Dz.U. z 2007 r. nr 223, poz. 1655) w zakresie dostaw energii elektrycznej, Warszawa, 24.04.2008r.