

Spis treści

Wykaz ważniejszych skrótów	13
Przedmowa	17
Summary	21
Rozdział 1. Kontrola w administracji publicznej z perspektywy doktrynalnej i normatywnej	23
1.1. Pojęcie i znaczenie kontroli w działalności administracji publicznej demokratycznego państwa prawnego	23
1.1.1. Przedmiot badań	23
1.1.2. Podmioty kontroli w administracji publicznej (kontrolujący i kontrolowany). Podmiotowość i samodzielność podmiotów kontroli	24
1.1.3. Pojęcie kontroli i stosunków kontroli, problemy kontroli w demokratycznym państwie prawnym	35
1.1.4. Kontrola w administracji publicznej o budowie dualistycznej: scentralizowanej i zdecentralizowanej	53
1.2. Kontrola jako immanentny etap procesu/przedmiotu administrowania (sterowania) sprawami publicznymi	57
1.3. Interdyscyplinarny charakter pojęcia kontroli jako elementu normatywnego i elementu rzeczywistego	62
1.4. Kontrola jako czynnik samoregulacji i delegowanej regulacji realizowanej przez dobrą, inteligentną, uczącą się administrację publiczną	73
1.5. Kontrola jako funkcja samodzielna oraz jako etap nadzoru w administracji publicznej	80
1.6. Prawnicze i prawne definicje kontroli	84
1.6.1. Aparatura pojęciowa związana z pojęciem kontroli	88
1.6.2. Nowe określenia kontroli i funkcji zawierających kontrolę	88
1.6.3. Kryteria kontroli i ich wzajemne relacje	97

1.6.3.1. Kryterium legalności	101
1.6.3.2. Pozostałe kryteria kontroli	109
1.6.4. Nowa prawna i prawnicza terminologia w przedmiocie kontroli jako przejaw nadążania prawnego pojęcia kontroli za rozwojem cywilizacyjnym – kryteria wyodrębniania nowych postaci kontroli	117
1.7. Miejsce stosunków kontroli w administracji publicznej demokratycznego państwa prawnego w systemie kontroli administracji publicznej	118
1.7.1. Pojęcie systemu kontroli administracji publicznej i kryteria jego wyodrębniania	121
1.7.2. Perspektywy ujęcia pojęcia kontroli (w) administracji publicznej	126
1.7.3. „Kontrola w administracji” w świetle klasyfikacji systemu kontroli administracji publicznej	127
Rozdział 2. Pojęcie i rodzaje stosunków kontroli w administracji publicznej demokratycznego państwa prawnego	133
2.1. Prawne i faktyczne stosunki kontroli wobec zasad ustroju administracji publicznej demokratycznego państwa prawnego	133
2.1.1. Prawne i faktyczne stosunki kontroli w administracji publicznej	133
2.1.2. Sprzężenie konstytucyjnych zasad ustroju i organizacji administracji publicznej ze stosunkami kontroli w administracji publicznej	156
2.2. Normy prawa ustrojowego jako punkt wyjścia dla wyodrębniania ustrojowo-organizacyjnych stosunków prawnych	172
2.3. Ustrojowo-organizacyjne stosunki prawne i ich nawiązywanie	175
2.4. Kryteria i metoda wyodrębniania obok ustrojowo-organizacyjnych: materialnych i proceduralnych stosunków kontroli w administracji publicznej	181
2.5. Ustrojowo-organizacyjne stosunki kontroli w administracji publicznej – rozwinięcie	192
2.6. Materialnoprawne stosunki kontroli w administracji publicznej – rozwinięcie	197
2.7. Proceduralne stosunki kontroli w administracji publicznej – rozwinięcie	212

Rozdział 3. Wybrane stosunki kontroli w administracji publicznej w ujęciu podmiotowym, przedmiotowym i proceduralnym	223
3.1. Stosunki kontroli ogólnoadministracyjnej działalności organów w administracji rządowej w świetle ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej	223
3.1.1. Aspekty przedmiotowe	223
3.1.2. Aspekty podmiotowe	233
3.1.2.1. Podmioty kontrolujące i kontrolowane	233
3.1.2.2. Prezes Rady Ministrów jako organ właściwy w sprawach koordynowania kontroli. Znaczenie Standardów kontroli w administracji dla podmiotowości administracyjnoprawnej jednostek instytucjonalnej kontroli i kontrolerów	235
3.1.2.3. Podmioty kontroli wspólnej	239
3.1.3. Aspekty organizacyjne prowadzenia kontroli w ujęciu statycznym (instytucjonalnym) i dynamicznym (funkcjonalnym)	239
3.1.4. Kontrola, stosunki kontroli a postępowanie kontrolne. Prawa i obowiązki stron i uczestników tych stosunków	242
3.1.5. Stosunki postępowania kontrolnego (procedury) z perspektywy pojęcia „stadiów” kontroli	252
3.1.5.1. Planowanie kontroli i koordynacja kontroli	253
3.1.5.2. Przygotowanie kontroli, kryteria kontroli w świetle Standardów kontroli	255
3.1.5.3. Podjęcie kontroli i ustalenie stanu faktycznego spraw w kontrolowanej jednostce, zasady dostępu do akt kontroli, jawność akt kontroli	260
3.1.5.4. Ocena osiągniętych rezultatów z punktu widzenia przyjętych kryteriów	267
3.1.5.5. Odwołanie się do prawem przewidzianych środków leżących w zakresie organu kontroli i podmiotu kontrolowanego	269
3.1.5.6. Obserwacja rezultatów kontroli	270
3.1.6. Kontrola i zasady postępowania kontrolnego	273
Bibliografia	277